|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| UBND TỈNH BẾN TRE**SỞ TÀI CHÍNH** |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-STC |  | *Bến Tre, ngày tháng năm 2025* |

 **DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Xin ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định
mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Ủy ban nhân dân tỉnh |

Căn cứ quy định của Luật Phí và lệ phí năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành có liên quan;

Căn cứ Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14 tháng 03 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ, đã ban hành về tiếp tục đẩy mạnh triển khai đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 tại các bộ, ngành, địa phương năm 2025 và những năm tiếp theo;

Thực hiện Chương trình công tác năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ, chuyên đề năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Về sự cần thiết ban hành văn bản**

Trong những năm qua, kể từ khi địa phương triển khai thực hiện quyết liệt, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp chuyển đổi số và Đề án 06[[1]](#footnote-1), công tác cung cấp dịch vụ công trực tuyến phục vụ người dân, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh ngày càng hoàn thiện, đã giảm bớt thời gian, chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân, điều này góp phần tích cực vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà.

Tuy nhiên, qua rà soát thì tỷ lệ người dân, doanh nghiệp tham gia thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến vẫn còn chưa cao, điều này xuất phát từ nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan, trong đó có nguyên nhân địa phương chưa có chính sách ưu đãi ***thực sự mạnh mẽ*** [[2]](#footnote-2)đối với mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến.

Ngày 17/3/2025, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 07/CT-TTg về đẩy mạnh triển khai đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 tại các bộ, ngành, địa phương năm 2025 và những năm tiếp theo (Chỉ thị số 07/CT-TTg). Tại điểm o khoản 2 Chỉ thị số 07/CT-TTg quy định:

*“o) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương:*

*- Nghiên cứu, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đẩy mạnh chính sách thu phí “0 đồng” đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến thuộc phạm vi giải quyết của địa phương, hoàn thành trong tháng 7 năm 2025.”*

Ngày 27/3/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 1956/KH-UBND triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg, trong đó tại mục số 15 phần II có nội dung giao Sở Tài chính là đơn vị chủ trì tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh chính sách thu phí, lệ phí không đồng khi tổ chức, cá nhân thực hiện dịch vụ công trực tuyến*.*

Căn cứ yêu cầu nêu trên, để tăng cường khuyến khích người dân, doanh nghiệp tham gia thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh, việc tham mưu xây dựng, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành nghị quyết quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre (theo hướng quy định mức thu bằng không đồng) là thực sự cần thiết.

**2. Về cơ sở pháp lý**

Tại khoản 2 Điều 4 Luật phí và lệ phí năm 2015 quy định về thẩm quyền quy định phí, lệ phí: *“2. Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quy định các khoản phí, lệ phí trong Danh mục phí, lệ phí, được quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí.”*

Tại khoản 1 Điều 22 Luật phí và lệ phí năm 2015 quy định về thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:*“1. Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.”*

Tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, quy định:

“*1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

*a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”*

Căn cứ các nội dung nêu trên, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre là đảm bảo đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

a) Việc xây dựng nghị quyết nhằm cụ thể hóa, triển khai kịp thời tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ trong việc tăng cường tuyên truyền, khuyến khích người dân, doanh nghiệp tham gia thực hiện thủ tục hành chính thông qua các nền tảng dịch vụ công trực tuyến.

b) Hoàn thiện khung pháp lý đầy đủ, tạo sự thống nhất trong việc áp dụng mức thu không đồng đối với một số khoản lệ phí trong hoạt động cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

a) Việc xây dựng nghị quyết phải bảo đảm yêu cầu về tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ với các quy định pháp luật hiện hành của Trung ương và của địa phương.

b) Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Đảm bảo nguyên tắc xác định mức thu các khoản lệ phí theo hình thức trực tuyến cần phải phù hợp với điều kiện, tình hình cụ thể của từng địa phương, đơn vị nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ công.

**III. TÁC ĐỘNG CỦA NGHỊ QUYẾT ĐẾN ĐỐI TƯỢNG THỰC HIỆN VÀ HIỆU QUẢ MANG LẠI KHI BAN HÀNH**

1. Giúp các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ thu lệ phí có cơ sở pháp lý để triển khai việc thu lệ phí không đồng theo hình thức trực tuyến và các nội dung có liên quan.

2. Giảm bớt thời gian, chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân, góp phần hiện đại hóa nền hành chính.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Rà soát, lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật**

Thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh; Sở Tài chính đã lập tờ trình[[3]](#footnote-3) đăng ký bổ sung nội dung chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật gửi Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét; theo đó, Sở Tài chính đăng ký thời gian trình thông qua Thành viên UBND tỉnh: tháng 05/2025; trình thông qua HĐND tỉnh tại kỳ họp giữa năm 2025.

**2. Nghiên cứu, soạn thảo dự thảo nghị quyết**

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính có văn bản đề nghị các sở, ban, ngành tỉnh (tổ chức được giao nhiệm vụ thu phí, lệ phí) khẩn trương rà soát, báo cáo danh mục các khoản thu phí, lệ phí thuộc phạm vi quản lý và đề xuất áp dụng chính sách thu phí, lệ phí không đồng khi người dân, doanh nghiệp thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh.

Trên cở sở tổng hợp các nội dung đề xuất của các cơ quan, đơn vị[[4]](#footnote-4) và ý kiến chấp thuận của cơ quan có thẩm quyền[[5]](#footnote-5), Sở Tài chính đã quyết định thành lập tổ soạn thảo; ban hành kế hoạch tổ chức triển khai nghiên cứu và xây dựng nội dung dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre (dự thảo nghị quyết).

**3. Tổ chức lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo nghị quyết**

Ngày ......., Sở Tài chính có văn bản gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh tham gia đóng góp ý kiến hoàn thiện dự thảo nghị quyết; đồng thời gửi Trung tâm thông tin điện tử Bến Tre hỗ trợ đăng tải dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh trong 30 ngày để các đơn vị, tổ chức và người dân tham gia đóng góp ý kiến.

**4. Thẩm định dự thảo nghị quyết**

Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến đóng góp, Sở Tài chính đã nghiên cứu, chọn lọc tiếp thu những ý kiến phù hợp và thực hiện chỉnh lý, hoàn thiện lại dự thảo nghị quyết *(kèm theo Bản tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến đóng góp).* Sau đó,có văn bản gửi Sở Tư pháp thực hiện thẩm định dự thảo nghị quyết.

Ngày ........, Sở Tư pháp có Báo cáo số ............/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo nghị quyết. Qua nghiên cứu văn bản, Sở Tài chính đã rà soát tiếp thu và hoàn chỉnh lại nội dung dự thảo nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

**V. TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Về tên gọi:** Nghị quyếtquy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

**2. Bố cục dự thảo Nghị quyết:**

Dự thảo Nghị quyết gồm có **03** Điều, gồm:

- **Điều 1**: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- **Điều 2**: Quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến

- **Điều 3**: Điều khoản thi hành.

**3. Nội dung chính dự thảo nghị quyết**

***a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1 dự thảo nghị quyết)***

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

- Đối tượng áp dụng:

+ Các tổ chức, cá nhân có yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh, thuộc đối tượng thu các khoản lệ phí quy định tại Điều 2 Nghị quyết (trừ những đối tượng được miễn thu lệ phí theo quy định của pháp luật).

+ Các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan được giao nhiệm vụ hoặc được phân cấp, ủy quyền thực hiện nhiệm vụ thu lệ phí trên địa bàn tỉnh.

***b) Về Quy định mức thu các khoản lệ phí khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến (Điều 2 dự thảo nghị quyết):***

Mức thu các khoản lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh khi tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến bằng 0 đồng (không đồng), gồm các khoản lệ phí sau:

1. Lệ phí hộ tịch.

2. Lệ phí đăng ký kinh doanh.

3. Lệ phí cấp giấy phép xây dựng.

**VI. NGUỒN LỰC THỰC HIỆN**

1. Việc tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết theo hướng quy định mức thu một số loại lệ phí theo hình thức trực tuyến **bằng không đồng** sẽ làm giảm nguồn thu ngân sách địa phương (do tiền lệ phí thu được phải nộp 100% vào ngân sách theo quy định). Tuy nhiên, qua rà soát sơ bộ, ước tính số tiền thu được nộp vào ngân sách nhà nước hằng năm đối với 03 khoản lệ phí nêu trên không nhiều (khoảng 400 triệu đồng/năm).

2. Việc thu không đồng không ảnh hưởng đến hoạt động của cơ quan thu lệ phí (do đã được ngân sách nhà nước bảm đảo chi phí hoạt động theo quy định).

**VII. NỘI DUNG TRÌNH XIN Ý KIẾN:** không có.

Trên đây là nội dung tờ trình xin thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** |  | **GIÁM ĐỐC** |
| - Như trên (kính trình);- Các Sở: Tư pháp, Xây dựng;- Ban Quản lý các KCN;- Ban Giám đốc Sở;- Các phòng: QLQH-TH, PTDN&KTTT, TCHCSN;- Lưu: VT, TCHCSN, **vdntruong**. |  | **Dương Văn Phúc** |

1. Quyết định số 06/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030. [↑](#footnote-ref-1)
2. Trước đây, với mục đích khuyến khích người dân, doanh nghiệp thực hiện dịch vụ công trực tuyến, Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 14/2023/NQ-HĐND ngày 05/7/2023 với nội dung quy định mức thu lệ phí theo hình thức trực tuyến bằng 50% mức thu lệ phí theo hình thức trực tiếp. [↑](#footnote-ref-2)
3. Tờ trình số 837/TTr-STC ngày 14/3/2025 của Sở Tài chính. [↑](#footnote-ref-3)
4. Qua rà soát, tổng hợp thì có **04** đơn vị thống nhất đề xuất mức thu lệ phí không đồng, gồm: Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Ban Quản lý các khu công nghiệp.. [↑](#footnote-ref-4)
5. Sở Tài chính có Báo cáo số 1122/BC-STC ngày 27/3/2025 về đề xuất xây dựng chính sách gửi Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét. [↑](#footnote-ref-5)